

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Инза

16 апреля 2018 г.

№236

Об утверждении муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области на 2018-2022 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации
п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области на 2018-2022 годы» (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на
Первого заместителя Главы Администрации муниципального образования
«Инзенский район» Д.А.Топала.

Глава Администрации района

А.И.Макаров

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Администрации
муниципального образования
«Инзенский район»
от 16.04.2018 №236

**Муниципальная программа «Формирование благоприятного
инвестиционного климата в муниципальном образовании
«Инзенское городское поселение» Инзенского района
Ульяновской области на 2018-2022 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	– Муниципальная программа «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области на 2018-2022 годы» (далее – муниципальная программа).
Заказчик муниципальной программы (муниципальный заказчик – координатор программы)	– Администрация муниципального образования «Инзенский район»
Соисполнители муниципальной программы	– Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район»
Подпрограммы муниципальной программы	– Подпрограммы муниципальной программы не выделяются
Цели и задачи муниципальной программы	Целями муниципальной программы являются: <ul style="list-style-type: none">- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района;- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной и муниципальной

поддержки на районном уровне;

- увеличение доходов бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение».

Задачами муниципальной программы являются:

- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района;

- создание благоприятной административной среды и снижение административных барьеров;

- создание привлекательного инвестиционного имиджа в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района;

- содействие увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства и работающих в сфере малого и среднего предпринимательства;

- повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего предпринимательства.

Целевые индикаторы – муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - объём инвестиций, привлекаемых в муниципальное образование «Инзенское городское поселение» Инзенского района; - количество проектов включенных в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский район»; - количество реализованных инвестиционных проектов; - увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства; - количество вновь созданных рабочих мест.
Сроки и этапы реализации – муниципальной программы	Муниципальная программа реализуется в течение пяти лет, с 2018 года по 2022 год в один этап.
Ресурсное обеспечение – муниципальной программы с разбивкой по этапам и годам реализации	<p>«Общий объём ассигнований бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» муниципальной программы составит 410,0 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2018 год – 50,0 тыс. рублей; 2019 год – 70,0 тыс. рублей; 2020 год – 90,0 тыс. рублей; 2021 год – 100,0 тыс. рублей; 2022 год – 100,0 тыс. рублей»
Ожидаемый эффект от – реализации муниципальной программы	<p>В количественном выражении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объём инвестиций, вложенных в основной капитал в течение 2018-2022 годов не менее 125 млн. рублей; - увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 37

единицы к 2019 году;

- количество созданных новых рабочих мест в течение 2018-2022 годов – не менее 475 единиц;

- увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджет всех уровней до 25523,7 тыс. руб.

В качественном выражении – снижение уровня безработицы к 2022 году до 0,3 %.

1. Введение. Характеристика проблем, на решение, которых направлена муниципальная программа

Муниципальная программа разработана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ульяновской области и Инзенского района, исходя из приоритетов и положений, определённых в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район» на период до 2020 года, утверждённой решением Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» от 26.12.2012г. №103 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области до 2020 года и направлена на дальнейшее развитие основных отраслей экономики, а также улучшение инвестиционного климата муниципального образования «Инзенское городское поселение».

В современных экономических условиях первоочередное значение имеют:

- развитие экономического потенциала, повышение конкурентоспособности предприятий реального сектора экономики;
- создание благоприятной среды для ведения бизнеса;
- поддержка всех форм предпринимательства, в том числе малого и среднего бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата, привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу.

Формирование благоприятного инвестиционного климата будет способствовать как увеличению объемов инвестиций, так и их диверсификации по секторам экономики и изменению структуры экономики, улучшению инвестиционной привлекательности муниципального образования «Инзенское городское поселение», притоку инвестиций.

Для повышения инвестиционной активности в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» в рамках программы планируется:

- привлечение финансовых ресурсов для реализации значимых инвестиционных проектов;
- оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных намерений, сопровождение и мониторинг значимых для экономики района инвестиционных проектов;
- использование конкурентных преимуществ района, характеризующих ее привлекательность для обеспечения притока внешних ресурсов;

– поддержка в актуальном состоянии базы данных по свободным инвестиционным площадкам муниципального образования «Инзенский район».

Выгодное географическое положение муниципального образования «Инзенское городское поселение», богатая минерально-сырьевая база, развитая система транспортных коммуникаций, достаточный квалификационный уровень рабочего и инженерно-технического персонала, необходимый промышленный и научный потенциал позволяют рассчитывать на особое внимание инвесторов.

Несмотря на преимущества муниципального образования «Инзенское городское поселение», существуют проблемы, которые нужно решать. Необходимо обеспечить сокращение сроков вхождения на территорию муниципального образования инвесторов, создание подготовленных инвестиционных площадок и принять ряд других мер.

Реализация муниципальной программы позволит повысить инвестиционную активность и создать благоприятные условия для инвестирования.

Муниципальная программа также предполагает проведение мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение».

За последние годы малое и среднее предпринимательство в муниципальном образовании стало неотъемлемой частью рыночной системы хозяйствования и его развитие приобретает все большее значение.

Анализ социально-экономического развития муниципального образования показывает, что достигнутый к настоящему времени уровень развития малого предпринимательства недостаточен для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса-предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет частнопредпринимательской инициативы у экономически активной части населения.

В последние годы отраслевая структура малых предприятий практически не меняется. Непроизводственная сфера деятельности (прежде всего торговля) остается более привлекательной, чем производственная. Малые и средние предприятия менее кредитоспособны, испытывают недостаток собственных оборотных средств и трудности в получении кредитов в банках на внедрение новых технологий и приобретение современного оборудования, отсюда - уменьшение инвестиций в основной капитал, низкая рентабельность и производительность труда.

Ситуация на промышленных предприятиях малого и среднего бизнеса такова, что для дальнейшего развития этого сектора экономики необходим комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для его развития.

Динамика показателей развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение»:

№ пп	Наименование показателя	2014	2015	2016	2017
1	Количество малого и среднего предпринимательства, ед.	649	651	656	657
2	Поступление налоговых доходов в бюджеты всех уровней (ЕНВД, ЕСХН, УСНО, сельхозналог, патент) тыс. руб.	21146,0	22598,02	22712,25	23991,89

В целом у субъектов малого и среднего предпринимательства имеется ряд проблем, определяемых как условиями региональной и муниципальной экономики, так и кризисными осложнениями экономической ситуации, среди которых следует отметить следующие:

- недостаток финансовых ресурсов для развития бизнеса;
- недостаток квалифицированных кадров, знаний и информации для ведения предпринимательской деятельности;
- недостаточные возможности для стимулирования сбыта, преодоления барьеров вхождения на новые рынки, обеспечения конкурентоспособности продукции;
- высокие арендные ставки на производственные, офисные и торговые помещения;
- недостаточные возможности поиска новых деловых партнёров и формирования деловых связей;
- рост цен на энергоносители и сырьё.

В сфере малого и среднего предпринимательства заложен потенциал для значительного увеличения количества рабочих мест, увеличения налоговой базы, роста национального дохода и обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции.

Кроме того, на базе малого и среднего предпринимательства формируется средний класс, который в свою очередь является главной стабилизирующей политической силой. Всем этим обуславливается необходимость реализации государственной экономической политики в сфере малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение».

Риски по влиянию на достижение целей муниципальной программы идентифицируются на внешние и внутренние риски.

К внешним рискам можно отнести ухудшение экономической ситуации в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение». К внутренним – недостаточное материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности соисполнителей муниципальной программы, а также неэффективное управление реализацией муниципальной программы.

Меры по преодолению негативных последствий:

- проведение регулярного анализа и прогнозирования экономической ситуации в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение»;
- оценка выполнения плана реализации муниципальной программы;
- своевременное внесение изменений в муниципальную программу, предусматривающих снижение последствий внешних рисков.

2. Цели, задачи и целевые индикаторы муниципальной программы

Основной целью Программы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Инзенское городское поселение».

Цели Программы:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата муниципальном образовании «Инзенское городское поселение»;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной и муниципальной поддержки на районном уровне;
- увеличение доходов бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение».

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих задач:

- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение»;
- создание благоприятной административной среды и снижение административных барьеров;
- создание привлекательного инвестиционного имиджа муниципального образования «Инзенское городское поселение»;
- содействие увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства и работающих в сфере малого и среднего предпринимательства;
- повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего предпринимательства.

Целевыми индикаторами выполнения муниципальной программы являются следующие:

- объём инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям муниципального образования «Инзенское городское поселение» в расчете на душу населения – не менее 100% к предыдущему году;
 - количество реализованных инвестиционных проектов, не менее 1 проекта в год;
 - включение в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский район» не менее 2 новых проектов в год;
 - количество новых субъектов малого и среднего предпринимательства не менее 5 в год;
 - количество созданных новых рабочих мест не менее 95 единиц в год;
- Значения целевых индикаторов муниципальной программы с разбивкой по годам приводятся в приложении № 1 к муниципальной программе.

3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы рассчитана на период 2018-2022 годов в один этап.

4. Система мероприятий муниципальной программы

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках муниципальной программы предусмотрена реализация мероприятий, направленных на создание условий для формирования благоприятного

инвестиционного климата и для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение».

Мероприятия муниципальной программы отражены в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять из бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» в течение 5 лет с учетом складывающейся экономической ситуации по всем направлениям составит 410,0 тыс. рублей, в том числе в разбивке по годам:

2018 год – 50,0 тыс. рублей;

2019 год – 70,0 тыс. рублей;

2020 год – 90,0 тыс. рублей;

2021 год – 100,0 тыс. рублей;

2022 год – 100,0 тыс. рублей.

Предполагаемые объемы финансирования отражены в приложении № 2 к муниципальной программе.

6. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий муниципальной программы

Конечные результаты реализации мероприятий муниципальной программы характеризуются следующими индикаторами:

1. в количественном выражении:

- объём инвестиций, вложенных в основной капитал в течение 2018-2022 годов не менее 125 млн. рублей;

- увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 37 единицы к 2019 году;

- количество созданных новых рабочих мест в течение 2018-2022 годов – не менее 475 единиц;

- увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджет всех уровней до 25523,7 тыс. руб.

2. в качественном выражении – снижение уровня безработицы к 2019 году до 0,3 %.

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы приводится в приложении № 3 к муниципальной программе.

7. Организация управления муниципальной программой

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства осуществляет функцию по организации управления муниципальной программой.

Для реализации Программы определяются мероприятия с указанием сроков и ответственных исполнителей программных мероприятий (приложение №1 к Программе). Основные направления и положения программы ежегодно уточняются и контролируются должностными лицами администрации района исходя из результатов ее выполнения и эффективности использования средств.

В процессе реализации муниципальной программы ответственный исполнитель принимает решение о внесении изменений в перечень и состав мероприятий, сроки их реализации.

Ответственный исполнитель Программы в ходе ее реализации:

- осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы;
- разрабатывает в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для реализации Программы;
- проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы;
- уточняет механизм реализации Программы и размер затрат на реализацию ее мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств;
- подготавливает квартальный отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы, ежеквартально до 20 числа, следующего за отчетным периодом;
- подготавливает годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Программы до 20 января года, следующего за отчетным;
- организует размещение в электронном виде информации о ходе и результатах реализации Программы;
- взаимодействует со средствами массовой информации по вопросам освещения хода реализации мероприятий Программы.

Приложение № 1

к муниципальной программе

Сведения о показателях муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области на 2018-2022 годы»

№ п/п	Наименование показателя	Значения целевых индикаторов по годам					
		Базовое значение (2017 год)	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Ежегодный прирост инвестиций в основной капитал, млн. рублей	80,0	83,0	85,0	87,0	88,0	95,0
2.	Количество реализованных инвестиционных проектов, ед.	1	1	1	1	1	1
3.	Включение в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский	2	2	2	2	2	2

	район» новых проектов, ед.						
4.	Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц	5	5	7	7	8	10
5.	Количество вновь созданных рабочих мест, единиц	95	95	95	95	95	95

Приложение № 2

к муниципальной программе

Система мероприятий муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области на

2018-2022 годы»

№ пп	Наименование Мероприятия	Ответственные исполнители	Источник финансирования	Всего	Объём финансирования (тыс. рублей)				
					2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение», на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)	Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район»	Бюджет муниципального образования «Инзенское городское поселение»	410,0	50,0	70,0	90,0	100,0	100,0
	Итого по Программе			410,0	50,0	70,0	90,0	100,0	100,0

**Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы
«Формирование благоприятного инвестиционного климата
в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение»
Инзенского района Ульяновской области на 2018-2022 годы»**

1. «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области на 2018-2022 годы» (далее - муниципальная программа) осуществляется муниципальным заказчиком муниципальной программы по итогам ее исполнения за отчетный период (за отчетный финансовый год и в целом за период реализации муниципальной программы).

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется по следующим критериям:

2.1. Оценка степени достижения за отчетный период запланированных значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$И = \frac{\Phi \times 100\%}{\Pi}, \text{ где:}$$

И – оценка степени достижения запланированных значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы;

Φ – фактические значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы;

Π – плановые значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Фактические значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы за отчетный период определяются путем мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о выполнении плановых значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Значение И должно быть не менее 100%.

2.2. Оценка уровня финансирования мероприятия муниципальной программы за отчетный период определяется по следующей формуле:

$$\Phi\Phi = \frac{\Phi\phi \times 100\%}{\Phi\pi}, \text{ где:}$$

Ф_и – оценка уровня финансирования мероприятия муниципальной программы;

Ф_ф – фактический уровень финансирования мероприятия государственной программы;

Ф_п – объем финансирования мероприятия муниципальной программы, предусмотренный муниципальной программой.

Значение Ф_и должно быть равно 100%.

2.3. Степень выполнения мероприятий муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$M_i = \frac{M_f \times 100\%}{M_p}, \text{ где:}$$

M_и – степень выполнения мероприятий муниципальной программы;

M_ф – количество мероприятий муниципальной программы, фактически реализованных за отчетный период;

M_п – количество мероприятий муниципальной программы, запланированных на отчетный период.

Значение M_и должно быть равно 100%.

3. На основе проведенной оценки эффективности реализации муниципальной программы могут быть сделаны следующие выводы:

– при значении показателя эффективности менее 50% муниципальной программа признается неэффективной;

– при значении показателя эффективности от 50 до 80% муниципальной программа признается умеренно эффективной;

– при значении показателя эффективности от 80 до 100% муниципальной программа признается эффективной;

– при значении показателя эффективности более 100% муниципальной программа признается высокоэффективной.

4. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий муниципальной программы, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение», а также за счет внебюджетных источников финансового обеспечения указанных расходов.