

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и  
предпринимательства Администрации муниципального образования  
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение №10 от 04.05.2018 года  
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Администрации МО «Инзенский район» «Об утверждении Порядка  
предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства,  
зарегистрированным на территории муниципального образования «Инзенское  
городское поселение», на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого  
взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими  
лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или)  
модернизации производства товаров (работ, услуг)»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09 июня 2015 года №650 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район» и Распоряжением 16 марта 2015 г. №21 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект постановления Администрации МО «Инзенский район» «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение», на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением развития промышленности, с/х и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

**1. Описание рассматриваемого регулирования.**

Проект акта утверждает Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение», на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Субсидии на уплату первого взноса предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим основной вид деятельности в сфере производства товаров (работ, услуг), за исключением видов деятельности, включённых в разделы G (за исключением группировки 45), K, L, M (за исключением группировок 71 и 75), N, O, S (за исключением группировок 95 и 96), T, U Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)).

## **2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В своей деятельности малый бизнес сталкивается с очень большим количеством проблем, которые тормозят его развитие. Предпринимательская деятельность требует от предпринимателя много денежных вложений и усилий. Недостаток собственных средств, высокий уровень ставок по кредитам и возросшая стоимость оборудования. Осознавая всю важность роли, которую играет малое предпринимательство в экономике муниципального образования «Инзенское городское поселение» Администрацией района принято решение поддержать бизнес механизмом регулирования в виде предоставления субсидий.

## **3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области на 2018-2022 годы», а так же в рамках совершенствования системы оказания муниципальной поддержки.

Проект акта устанавливает условия и механизм предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение», на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) и тем самым решить основную проблему недостатка собственных средств, высокий уровень ставок по кредитам и возросшая стоимость оборудования.

## **4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.**

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Муниципальное образование Тверской области «Калининский район»	Постановление Администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» от 15 марта 2017 года № 103 «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением в собственность и (или) получением по договорам лизинга оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»	Субсидии предоставляются: а) в размере 50 процентов произведенных затрат, связанных с приобретением оборудования в собственность и размер субсидии не может превышать 500 тыс. рублей на одного субъекта предпринимательства, обратившегося за получением поддержки; б) в размере 50 процентов произведенных на дату подачи заявки затрат, связанных с получением оборудования по договорам лизинга и размер субсидии не может превышать 500 тыс. рублей на одного субъекта предпринимательства, обратившегося за получением поддержки в соответствии с настоящим Порядком. Для целей настоящего Порядка оборудованием признаются оборудование, устройства, механизмы, транспортные средства (за исключением легковых автомобилей и воздушных судов), станки, приборы, аппараты, агрегаты, установки, машины, относящиеся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в



		<p>амортизационные группы», за исключением оборудования, предназначенного для осуществления оптовой и розничной торговой деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Приобретаемое оборудование не должно ранее эксплуатироваться.</p> <p>Условиями предоставления субсидий являются:</p> <p>а) постановка субъекта предпринимательства на налоговый учет на территории Калининского района;</p> <p>б) отсутствие у субъекта предпринимательства задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды;</p> <p>в) наличие заключенного субъектом предпринимательства договора на приобретение в собственность оборудования, включая монтаж оборудования и (или) договора лизинга, включая монтаж оборудования;</p> <p>г) принятие субъектом предпринимательства обязательств по сохранению общего количества рабочих мест и (или) созданию новых рабочих мест, которые должны быть достигнуты к 1 января третьего года, после года получения субсидии;</p> <p>д) наличие заключенного между администрацией и субъектом предпринимательства договора о предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением в собственность и (или) получением по договорам лизинга оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).</p>
Муниципальное образование «Хасынский городской округ» Магаданской области	<p>Постановления Администрации муниципального образования «Хасынский городской округ» Магаданской области № 38 от 30.01.2017 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Хасынский городской округ» субъектам малого и среднего предпринимательства»</p>	<p>Субсидии предоставляются на следующие цели:</p> <p>1) софинансирование на приобретение оборудования, материалов и т.д. (за исключением недвижимого имущества);</p> <p>2) софинансирование на затраты по расходу электроэнергии хозяйствующим субъектам, осуществляющим выпечку хлеба на территории Хасынского городского округа;</p> <p>3) софинансирование затрат на развитие сельского хозяйства на территории Хасынского городского округа.</p> <p>Субсидии на цели, перечисленные в пункте 2, предоставляются в размере не превышающем 70% затрат, заявленных субъектом малого и среднего предпринимательства, но не более суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Хасынский городской округ» на текущий финансовый год на реализацию мероприятия муниципальной программы по финансовой поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих выпечку хлеба и хлебобулочных изделий на территории Хасынского городского округа.</p> <p>Субсидии на цели, перечисленные в пунктах 1, 3 предоставляются пропорционально удельному весу объема расходов, заявленных каждым субъектом малого и среднего предпринимательства, и денежных средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Хасынский городской округ» на указанные цели.</p> <p>Субъектам малого и среднего предпринимательства запрещается приобретать за счет полученных средств субсидий иностранную валюту, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при</p>

		<p>закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.</p> <p>Условиями предоставления субсидий являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) предоставление субъектом малого и среднего предпринимательства достоверных, надлежащим образом оформленных документов, предусмотренных пунктом 4.4 настоящего Порядка;</li> <li>2) соответствие субъекта малого и среднего предпринимательства требованиям пункта 4.1 настоящего Порядка;</li> <li>3) отсутствие у субъекта малого и среднего предпринимательства задолженности по всем видам платежей и обязательств в бюджеты и государственные внебюджетные фонды на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления о предоставлении субсидии;</li> <li>4) непроведение в отношении субъекта малого и среднего предпринимательства процедур реорганизации, ликвидации или несостоятельности (банкротства);</li> <li>5) наличие в бюджете муниципального образования «Хасынский городской округ» на текущий финансовый год бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства;</li> <li>6) заключение соглашения о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования «Хасынский городской округ» субъектам малого и среднего предпринимательства.</li> </ol>
--	--	--

В целом, по итогам мониторинга нормативно-правовых муниципальных образований Ульяновской области и регионов Российской Федерации установлено, что практика предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципальных образований в рамках конкурсных процедур и на основании соглашений имеется как в муниципальных образованиях Ульяновской области, так в муниципальных образованиях других регионов РФ.

##### **5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В рамках предлагаемого регулирования планируется предоставлять субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение», на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Субсидии предоставляются в размере уплаченного первого взноса (аванса), но не более 1 млн. рублей и не более 30 процентов от суммы договора лизинга.

Предметом субсидирования могут быть обоснованные и документально подтвержденные затраты по уплате первого взноса (аванса) по договору лизинга, предметом которого являются:

- оборудование, устройства, механизмы (за исключением автомобилей и воздушных судов), станки, приборы, аппараты, агрегаты, установки, машины (далее - оборудование), относящиеся ко второй и выше амортизационным группам классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», за исключением оборудования, предназначенного для осуществления оптовой и розничной торговой деятельности;



первичной обработки и фасовки сельскохозяйственной продукции; мобильный пункт заготовки молочной продукции;

- нестационарные объекты для ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства (временные сооружения или временные конструкции, не связанные прочно с земельными участками вне зависимости от присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения).

Предметом лизинга является новое оборудование и оборудование не старше 5 лет до даты обращения с заявкой.

Субъект малого и среднего предпринимательства в рамках обозначенной финансовой поддержки вправе получить не более одной субсидии в течение одного года.

Право на получение субсидий предоставляется заявителю, соответствующему указанным условиям:

- заявитель не имеет просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет муниципального образования «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области (далее – бюджет городского поселения) субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед соответствующим бюджетом городского поселения;

- у заявителей должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- заявители - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а заявители - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- деятельность заявителя не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявления и в течение всего срока рассмотрения заявления до объявления победителя конкурсного отбора;

- заявитель принял на себя обязательства по сохранению общего количества рабочих мест в режиме полного рабочего времени на период не менее 12 месяцев со дня подписания соглашения;

- оставшийся срок действия договора лизинга в части уплаты лизинговых платежей по нему на дату подачи документов на участие в конкурсном отборе не может быть менее 1 года;

- заявители не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.

Приоритетом при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) обладают субъекты малого и среднего предпринимательства с долей обрабатывающей промышленности в обороте (без

учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку.

Альтернативным вариантом для регулирования выступает предоставление микрозаймов для субъектов МСП по льготным процентным ставкам. Однако данный вид регулирования несёт за собой дополнительные издержки субъектов МСП.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Непосредственно проектом акта затрагиваются интересы двух сторон, а именно Администрации муниципального образования «Инзенский район» и субъектов предпринимательской деятельности.

Так на 01.04.2018 г. в Инзенском районе действует 670 субъекта малого и среднего предпринимательства, что составляет 121,6 % к аналогичному периоду 2016 года (551 ед.) (Данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на сайте ФНС России).

#### **7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

Проект нормативного правового акта предусматривает дополнительные расходы консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» в виде предоставления субсидий субъектам МСП. Предположительно данный нормативно-правовой акт приведет к положительным последствиям в виде увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО «Инзенский район» и соответственно к увеличению поступлений дополнительных доходов в виде налоговых отчислений субъектов МСП. Однако имеется риск не покрыть расходы бюджета муниципального образования «Инзенский район» доходами в бюджетную систему от налоговых отчислений субъектов МСП.

Иных отрицательных рисков решения проблемы предложенным способом регулирования не имеется.

#### **8. Замечания по проекту акта.**

При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены.

Замечаний по проекту не поступало.

#### **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Публичные обсуждения проекта акта проводились в период с 24.03.2018 по 17.04.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в Инзенском районе Седых Сергею Сергеевичу, Директору АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякову Николаю Петровичу, в координационный Совет в сфере малого и среднего предпринимательства при Администрации МО «Инзенский район», и другим заинтересованным лицам.

В рамках публичных обсуждений разработчиком проекта акта были получены отзывы от Директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе Седых Сергея Сергеевича, ИП Коткиной Натальи Ивановны, директора ООО «СССР» Шугаева Александра Николаевича.

Сводный отчет был размещен на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru/114/7347/7527/13298.html>.

От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложений по проекту акта не поступало.

**10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

На основе проведённой оценки регулирующего воздействия проекта акта с учётом информации представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

Разработчик выбрал эффективный способ решения проблемы в регулируемой сфере.

Проект акта не противоречит действующему законодательству, в том числе статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проекте акта не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а так же положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект акта не несёт в себе не обоснованных расходов консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район».

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления  
развития промышленности,  
с/х и предпринимательства  
Администрации района**

**Е.Г. Смолкина**