

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение №11 от 14.06.2018 года
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Администрации МО «Инзенский район» «Об утверждении Порядка
предоставления в 2018 году за счёт средств бюджета муниципального
образования «Инзенский район» субсидии Автономной некоммерческой
организации «Центр развития предпринимательства Инзенского района
Ульяновской области» на обеспечение ее функционирования»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09 июня 2015 года №650 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район» и Распоряжением 16 марта 2015 г. №21 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее Управление), рассмотрело проект постановления Администрации МО «Инзенский район» «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году за счёт средств бюджета муниципального образования «Инзенский район» субсидии Автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» на обеспечение ее функционирования» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением развития промышленности, с/х и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Проект акта регламентирует предоставление в 2018 году за счёт средств бюджета муниципального образования «Инзенский район» субсидий Автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» (далее - ЦРП).

Порядок разработан в соответствии со статьёй 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015-2019 годы», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» №1060 от 21.10.2015.

Субсидия предоставляется ЦРП на обеспечение его функционирования, с целью:

- a) развития инфраструктуры поддержки предпринимательства в Инзенском районе;
- b) улучшения инвестиционного климата в Инзенском районе и привлечения инвестиций.

3. Субсидия предоставляется в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования «Инзенский район».

4. Субсидия направлена на решение следующих задач:

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства в Инзенском районе;
- привлечение инвестиций и улучшение инвестиционного климата Инзенского района.

Предоставление субсидии осуществляется в рамках заключенного соглашения, которое является обязательным приложением к проекту акта на основании следующих документов:

- устава Центра;
- свидетельства о государственной регистрации Центра;
- свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации.

Субсидия ЦРП предусматривается при планировании бюджета муниципального образования «Инзенский район» на очередной финансовый год, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с обеспечением деятельности центра поддержки предпринимательства Инзенского района.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Начало предпринимательской деятельности требует от предпринимателя много денежных вложений и усилий. Предпринимателям приходится сталкиваться с огромным количеством документов, которые должны быть представлены в различные государственные и не государственные структуры. В первую очередь нужно тщательно изучить законодательство, поскольку зарегистрировать предпринимательство или фирму нужно правильно, с учетом всех условий и требований. Если будут нарушены какие-либо законы, то это приведет к значительным штрафам, которые придется уплачивать предпринимателю, который еще даже не начал деятельность.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Совершенствование системы оказания муниципальной поддержки. Деятельность ЦРП крайне важна в связи с тем, что направлена на оказание консультационной, бухгалтерской и иной поддержки для начинающих и уже действующих предпринимателей. ЦРП обеспечивает бизнес-сообщество актуальной информацией о действующем законодательстве и его изменениях в сфере предпринимательской деятельности, ЦРП оказывает помощь при подготовке отчетов в ФНС, ПФР и др., организовывает и проводит обучающие семинары, оказывает помощь в формировании пакета документов, необходимых для участия в различных программах поддержки. Также ЦРП оказывает различные виды поддержки субъектам бизнеса, в том числе осуществляющим или планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории МО «Инзенский район». Отсюда следует, что решение этой проблемы является актуальным на сегодняшний день, т.к. инвестиционная деятельность – одна из основ развития экономики любой территории. Поддержание функционирования ЦРП необходимо, в том числе целях укрепления инвестиционной привлекательности МО «Инзенский район» и сопровождения реализации инвестиционных проектов.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Муниципальное образование Краснооктябрьский муниципальный район Нижегородской области	<p>Постановление администрации Краснооктябрьского муниципального района от 16 мая 2017 года N208</p> <p>Порядок предоставления субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Краснооктябрьского района» на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие предпринимательства и туризма в Краснооктябрьском муниципальном районе Нижегородской области на 2015-2017 годы»</p>	<p>Субсидия предоставляется Центру в целях развития центра поддержки предпринимательства и включает реализацию следующих мероприятий:</p> <p>а) предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> – информационно-консультационные услуги для предпринимателей и граждан, в том числе аудиторские, юридические, бухгалтерские, офисные, создание информационных баз данных с использованием сети Интернет, услуги по организации делопроизводства и иные; – маркетинговые услуги, а также рекламные мероприятия, в том числе организация и проведение специализированных выставок, конкурсов, ярмарок, лотерей и иных мероприятий, направленных на расширение рынков сбыта продукции, товаров, работ и услуг, производимых на территории Краснооктябрьского района и др. <p>Средства Субсидии также могут быть направлены на фонд оплаты труда, начисления на оплату труда, приобретение основных средств для оборудования рабочих мест административно-управленческого персонала, приобретение расходных материалов, командировки, услуги связи (за исключением мобильной связи), коммунальные услуги, включая аренду помещений, прочие текущие расходы, сертификацию или инспекцию центра поддержки предпринимательства.</p> <p>Субсидия предоставляется Центру на безвозмездной и безвозвратной основе при соблюдении следующих условий:</p> <p>Центр осуществляет поддержку предпринимательства для оказания комплекса информационно-консультационных услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Основанием для предоставления субсидии является Соглашение о предоставлении субсидии, заключенного между администрацией района и Центром.</p> <p>Средства Субсидии, использованные не по целевому назначению, а также остаток Субсидии, не использованный в отчетном финансовом году, подлежат возврату в бюджет района в текущем финансовом году.</p>
Администрация Вачского муниципального района Нижегородской области	<p>Администрация Вачского муниципального района Нижегородской области</p> <p>Постановление 18.04.2018 г. № 305 «Об утверждении</p>	<p>Целями предоставления субсидии АНО «ЦРБ» являются возмещение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; - развитие и продвижение инновационных технологий в предпринимательстве; - поддержка начинающих предпринимателей

	<p>Положения о Порядке предоставления и использования субсидии автономной некоммерческой организации «Вачский центр развития бизнеса»</p>	<p>и желающих начать собственное дело;</p> <ul style="list-style-type: none"> - содействие продвижению продукции малых и средних предприятий на региональный, межрегиональный рынки; - организация учебного процесса в области дополнительного образования работников предприятий малого и среднего бизнеса и желающих начать бизнес, в том числе студентов и школьников; - обеспечение занятости населения и развитие самозанятости; - организация оказания консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства; - финансовое обеспечение деятельности АНО «ЦРБ». <p>Объем субсидии за счет средств районного бюджета предусматривается решением Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете» на очередной финансовый год и муниципальной программой «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Вачского муниципального района на 2018-2020» (в редакции от 17.01.2018 г. №32).</p> <p>Субсидия предоставляется АНО «ЦРБ» при выполнении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие договоров, программ и проектов, направленных на развитие и продвижение инновационных технологий в предпринимательстве; - наличие программ и проектов, направленных на оказание содействия занятости населения и развитию самозанятости; - оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства.
--	---	--

В целом, по итогам мониторинга нормативно-правовых муниципальных образований Ульяновской области и регионов Российской Федерации установлено, что практика предоставления субсидий организациям, организующим инфраструктуру поддержки предпринимательства на основании соглашения имеется как в муниципальных образованиях Ульяновской области, так в муниципальных образованиях других регионов РФ.

Существенных отличий проекта акта муниципального образования «Инзенский район» от нормативных правовых актов других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В целях поддержки субъектов предпринимательской деятельности были созданы автономные некоммерческие организации по развитию предпринимательства, как на территории муниципального образования «Инзенский район», так и на территории всей страны.

Основная задача ЦРП - предоставлять предпринимателям по возможности исчерпывающую информацию об организации и ведении собственного бизнеса, начиная от общих законодательных норм и заканчивая конкретными рекомендациями и советами, касающимися повседневной предпринимательской практики.

Помимо информационно-консультационных услуг, ЦРП оказывает услуги бухгалтерского сопровождения, включая подготовку и отправку отчетности по

телекоммуникационным каналам связи. Одними, из наиболее востребованных юридических услуг являются: подготовка пакета документов для государственной регистрации при создании, реорганизации, ликвидации юридического лица и индивидуальных предпринимателей, разработка правовых документов (трудовых договоров, договоров купли-продажи и др.).

ЦРП оказывается помощь и в оформлении пакета документов для участия в программах поддержки малого и среднего предпринимательства (гранты на создание и развитие собственного бизнеса для начинающих предпринимателей; субсидирование процентной ставки по кредитам и договорам лизинга) и производится обучение начинающих предпринимателей.

Так за 2017 год оказано консультационных услуг и заключенных договоров сопровождения 2160 ед., оказана помощь в регистрации в налоговой инспекции 14 субъектам МСП, в том числе 1 юридическому лицу.

Проведено 10 обучающих мероприятий для 200 человек участников, из 10 мероприятий 1 по трудовым отношениям и кадровой дисциплине, 3 по маркетингу, 1 – по налоговому урегулированию, 3 по бухгалтерскому учёту, 1 по запросам субъектов предпринимательской деятельности, 2 по привлечению инвестиций, займов и использование других финансовых механизмов.

Субъекты предпринимательской деятельности находящиеся на сопровождении:

- ИП Глава КФХ Чапурин Виктор Александрович. В феврале 2017 года при непосредственной поддержке ЦРП Чапурин Виктор Александрович приобрел статус индивидуального предпринимателя. Было подобрано помещение для содержания сельскохозяйственных животных. ЦРП была оказана помощь в формировании пакета документов для участия в программе «Поддержка начинающих фермеров Ульяновской области», разработан бизнес-план по производству молока и мяса КРС (с.Тяпино) для получения субсидий в размере 1,5 млн. руб. Так же оказана помощь в приеме 1 работника, зарегистрированного в Валгусском сельском поселении.

- ИП Анфимова Елена Геннадьевна. Основной вид деятельности – оказание бытовых услуг (ремонт и пошив одежды). При непосредственной консультационной поддержке решением ИП в 2017 году была открыта фотостудия «Life».

Центром на постоянной основе формируются отчеты для субъектов МСП в ФНС, ФСС, ПФР, ФССП, Росстат, Росприроднадзор.

За 2017 год на территории МО «Инзенский район» реализованы и введены в эксплуатацию 9 проектов с общим объемом инвестиций 158,7 млн. руб., в них создано 84 новых рабочих мест, это такие проекты как:

- Производство мясной консервированной продукции ООО «СССР». Вложено порядка 8 млн. руб. инвестиций. Создано 15 новых рабочих мест с достойным уровнем заработной платы;

- Организация хлебопекарни в г.Инза ООО «Технотранс». Вложено 2,5 млн. руб. инвестиций, создано 8 новых рабочих мест;

- Производство станков по деревообработке в с. Валгуссы Инзенского района ООО «Станкосистемы». Вложено 7 млн. руб. инвестиций, создано 15 рабочих мест;

- Открытие сети магазинов низких цен "Победа". Объем инвестиций 15 млн.руб., 10 рабочих мест;

- Производство тротуарной плитки ООО "БИФЕН". Объем инвестиций 1,5 млн. руб., 1 рабочее место;

- Открытие магазина «Пятерочка» ИП Ариткин Алексей Геннадьевич Объем инвестиций 3 млн. руб., 10 рабочих мест.

- Модернизация существующего производства: ремонт и реконструкция действующих цехов, обновление оборудования ООО «Скамол Рус». В результате предприятие начало производить новый продукт: диатомитовый стержень. Объем инвестиций 50 млн. руб., 6 рабочих мест;

- ООО «Рус-Ресурс Агро» из г. Москва реализовало проект «Создание сельскохозяйственного комплекса в с.Б.Шуватово». Объем инвестиций 70 млн.руб., создано 16 новых рабочих мест;

- ИП ГКФХ Ариткин Г.П. реализовал проект «Создание и развитие крестьянско-фермерского хозяйств по разведению КРС в с.Тяпино». Объем инвестиций 1,7 млн. руб., 3 рабочих мест;

За 2017 год в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский район» включено – 5 новых инвестиционных проектов с планируемым объемом инвестиций 5920 млн. руб. и перспективой создания 445 новых рабочих мест, окончание инвестиционной стадии 2017-2021 года.

Объём инвестиций в основной капитал за 2017 год составил — 748,065 млн. руб., к уровню 2016 года 125,98 %.

В рамках работы АНО «ЦРП Инзенского района Ульяновской области» зарегистрировано 12 субъектов малого и среднего предпринимательства.

За 2017 год создано 473 новых рабочих мест субъектами малого (среднего) предпринимательства или 225 % планового значения за год.

Поэтому предоставление субсидии за счёт средств бюджета муниципального образования «Инзенский район» ЦРП является обоснованным решением в данной сфере регулирования.

Альтернативным вариантом для регулирования может выступать самокупаемость функционирования АНО. Однако основная суть создания АНО будет потеряна, так как все услуги станут предоставляться на платной основе, что повлечёт за собой дополнительные издержки субъектов МСП.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Непосредственно проектом акта затрагивают интересы двух сторон, а именно Администрации муниципального образования «Инзенский район» и ЦРП. Однако функционирование данного ЦРП затрагивает интересы широкого круга субъектов предпринимательской деятельности, так на 01.01.2018 г. в Инзенском районе действует 655 субъекта малого и среднего предпринимательства, что составляет 118,66 % к аналогичному периоду 2016 года (552 ед.) (Данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на сайте ФНС России).

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Проект нормативного правового акта предусматривает дополнительные расходы консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» в виде субсидий ЦРП. Предположительно данный нормативно-правовой акт приведет к положительным последствиям в виде увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО «Инзенский район» и соответственно планируется поступление дополнительных доходов в виде налогов от увеличения числа субъектов предпринимательской деятельности.

Однако имеется риск не покрыть расходы бюджета муниципального образования «Инзенский район» доходами в бюджетную систему от налоговых отчислений вновь открывшихся субъектов предпринимательской деятельности, но эти расходы покрывают дополнительные доходы от увеличения норматива отчисления по УСНО для муниципальных районов.

Иных отрицательных рисков решения проблемы предложенным способом регулирования не имеется.

8. Замечания по проекту акта.

При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены. Замечаний по проекту не поступало.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Публичные обсуждения проект акта проводились в период с 01.05.2018 по 22.05.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в Инзенском районе Седых Сергею Сергеевичу, Директору АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякову Николаю Петровичу, в координационный Совет в сфере малого и среднего предпринимательства при Администрации МО «Инзенский район», и другим заинтересованным лицам.

В рамках публичных обсуждений разработчиком проекта акта были получены отзывы от Директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе Седых Сергея Сергеевича и представителя ООО «Рус-Ресурс Агро» Поварова Александра Сергеевича.

Сводный отчёт был размещен на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru/114/7347/7527/13298.html>.

От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложений по проекту акта не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведённой оценки регулирующего воздействия проекта акта с учётом информации представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

Разработчик выбрал эффективный способ решения проблемы в регулируемой сфере.

Проект акта не противоречит действующему законодательству, в том числе статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проекте акта не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а так же положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект акта несёт в себе расходы консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район», но эти расходы покрывают дополнительные доходы от увеличения норматива отчисления по УСНО для муниципальных районов, а также предполагаемая выгода от реализации данного проекта акта более значительна. Дополнительных расходов бюджетов Ульяновской области и РФ не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления
развития промышленности,
с/х и предпринимательства
Администрации района**



Е.Г. Смолкина