

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №11 от 02.05.2017 г.

**о проведении экспертизы постановление Администрации муниципального
образования «Инзенский район» №1140 от 16.11.2015 г. «Об утверждении
Порядка принятия решения о заключении от имени муниципального
образования «Инзенский район» концессионного соглашения и Порядка
рассмотрения предложения лица, правомочного действовать в качестве
концессионера»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» №1140 от 16.11.2015 г. «Об утверждении Порядка принятия решения о заключении от имени муниципального образования «Инзенский район» концессионного соглашения и Порядка рассмотрения предложения лица, правомочного действовать в качестве концессионера» (далее – НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Настоящий Порядок регулирует отношения, связанные с принятием Администрацией муниципального образования «Инзенский район» решения о заключении от имени муниципального образования «Инзенский район» концессионного соглашения.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

При заключении соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений возникает необходимость заключения данных

соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что влечёт нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. За указанное нарушение статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проект постановления разработан в целях недопущения нарушений бюджетного законодательства пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации принятия бюджетных обязательств при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств и приведения в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Муниципальное образование «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа	Постановление Администрации МО «Поселок Амдерма» НАО от 11.03 2016 года №20-П «Об утверждении Порядка принятия решений о заключении концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа»	Порядок разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - Федеральный закон N 115-ФЗ) и устанавливает порядок принятия решений о заключении концессионных соглашений в отношении объектов имущества муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа, либо объектов, подлежащих созданию (строительству), право собственности на которые, после ввода этих объектов в эксплуатацию, будет принадлежать муниципальному образованию «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа. Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, утверждается Постановлением Администрации муниципального образования до 1 февраля текущего календарного года и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В целом, анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации используют подобный опыт по заключению концессионного соглашения от имени муниципального образования в отношении предполагаемого объекта муниципальной собственности.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Решение о заключении от имени муниципального образования «Инзенский район» концессионного соглашения принимается Администрацией муниципального образования «Инзенский район» по результатам рассмотрения Советом по развитию муниципально – частного партнерства в муниципальном образовании «Инзенский район» и Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации района соответствующей инициативы структурного подразделения Администрации района, осуществляющего полномочия в той сфере деятельности, для осуществления которой предназначен объект концессионного соглашения. Решение Администрации о заключении от имени

муниципального образования «Инзенский район» концессионного соглашения оформляется постановлением Администрации района.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

В законодательстве определены следующие стороны концессионного соглашения: орган исполнительной власти в случае с нашим НПА данным органом выступает Администрация муниципального образования «Инзенский район» и индивидуальный предприниматель, зарубежная или отечественная коммерческая компания либо 2 и более юридических лица, действующие в соответствии с договором простого товарищества.

Указанные субъекты являются концессионерами (пользователями). Законодательство допускает перемену лиц в сделке. Она осуществляется путем уступки права требования либо перевода задолженности с согласия собственника в момент ввода объекта соглашения в эксплуатацию. Пользователь не может передавать свои права по сделке в залог. Переход обязанностей и юридических возможностей концессионера - юридического лица при его реорганизации к другому обществу производится при соответствии возникшей организации требованиям, определенным в решении о заключении соглашения.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Альтернативным вариантом для регулирования может выступать обычная аренда муниципальной собственности. В частности, такой договор заключают по особой процедуре и при его заключении действуют определенные ограничения. Договор может быть заключен в соответствии ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе по результатам проведения торгов на право заключения такого договора аренды. Передача муниципального имущества различным организациям для использования на условиях договора аренды является одним из важнейших видов непосредственной хозяйственной деятельности муниципалитетов - надежным источником пополнения местного бюджета и действенным инструментом экономического развития территории. Наиболее распространена аренда муниципального недвижимого имущества: зданий, помещений, земельных участков. Значительно реже заключаются договоры аренды движимого имущества и уже совсем редко аренда действующих муниципальных предприятий.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 02.02.2017 г. - 06.03.2017 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва, от ООО «Монтажстрой», АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» и ИП Седых Сергей Сергеевич.

Позиций, содержащихся замечаний и предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

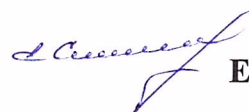
На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства

Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству, в том числе Бюджетному кодексу Российской Федерации. НПА предусмотрено обоснованное регулирование в данной сфере.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и субъектов предпринимательства не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



Е.Г.Смолкина