

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и  
предпринимательства Администрации муниципального образования  
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение № 7 от 25.09.2017 года  
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Администрации МО «Инзенский район» «О проведении районного  
соревнования в сельскохозяйственной отрасли на территории  
муниципального образования «Инзенский район» в 2017 году.**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09 июня 2015 года №650 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район» и Распоряжением 16 марта 2015 г. №21 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект постановления Администрации МО «Инзенский район» «О проведении районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли на территории муниципального образования «Инзенский район» в 2017 году» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом по развитию сельского хозяйства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

**1. Описание рассматриваемого регулирования.**

Проект акта предусматривает проведение районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли в муниципальном образовании «Инзенский район» в 2017 году, а именно утверждает положение о проведении районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли в муниципальном образовании «Инзенский район» в 2017 году, состав комиссии по подведению итогов районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли в 2017 году, смету расходов на поощрение победителей районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли в 2017 году.

Для участия в районном соревновании необходимо представить в письменном виде показатели своей сельскохозяйственной деятельности, а также производственные показатели своих работников с подписью руководителя и печатью организации.

**2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Социально-экономическое развитие Инзенского района напрямую зависит от приоритетных направлений развития, в том числе, так нуждающиеся в поддержке, развитие сельского хозяйства.

Основными проблемами развития малого бизнеса в сельском хозяйстве в Инзенском районе является:

1. Высокие цены на горючее, которые делают невозможным высокорентабельное производство сельскохозяйственной продукции.

2. Недостаточно высокое качество продукции из-за низкой плодородия почв. В большинстве случаев продукция, выпускаемая малыми предприятиями не соответствует стандартам, что затрудняет продажу и дальнейшую переработку. Товарный вид также имеет не маловажное значение, ведь зачастую малым предприятиям не всегда удается достичь желаемый товарный вид, что затрудняет их реализацию

3. Сельское хозяйство не имеет достаточно инфраструктурных объектов, предприятий по переработки и транспортировки.

4. Руководители и работники сельского хозяйства не имеют возможности улучшить технологию производства, сорт продукции, а также перейти на автоматизацию.

5. Высокие процентные ставки на кредит.

6. Незащищенный внутренний рынок поставок продуктов питания из-за границы. Из-за температурного режима нашего региона строения должны быть более капитальными, расходы на обогрев помещений намного выше, поэтому нам состязаться с западными производителями по эффективности сельскохозяйственного производства при прочих равных условиях невозможно.

7. Социальные проблемы сельских жителей: необходимо строительство жилья на селе, улучшение социальных условий для жизни населения сельской местности.

8. Отсутствие залоговой базы.

9. Отсутствие базового экономического образования на селе - нехватка знаний, умений в составлении затрат и прибыли, неумение сравнивать технологии, анализировать и планировать собственный бизнес.

10. Сложность сбыта продукции. Малым предприятиям не хватает ресурсов, учитывая низкий уровень производства и его высокую трудоемкость. Данная проблема приводит к процветанию посредников, которые перекупают товар, обеспечивая, оптовую поставку продукции и гарантированный закуп у производителей.

Муниципальная поддержка необходима для развития сельскохозяйственной отрасли с целью мотивации руководителей и работников предприятий в достижении высоких социально-экономических показателей сельскохозяйственной отрасли и привлечения новых кадров в данную отрасль.

### **3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Совершенствование системы оказания муниципальной поддержки сельскохозяйственным предприятиям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.

Главной целью районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли является наиболее полное обеспечение района продуктами питания.

Усилия участников должны быть направлены на:

-достижение наивысшего уровня производительности труда, рентабельности производства и получение прибыли;

- увеличение выпуска продукции высокого качества;
- экономию материальных, топливно-энергетических ресурсов;
- широкое внедрение энерго - и ресурсосберегающих технологий.

#### 4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Муниципальное образования «Аларский район» Иркутской области	Постановление Администрации муниципального образования «Аларский район» от 11.11.2015 г. № 744-п «Об утверждении положения «о проведении районного трудового соревнования (конкурса) в сфере агропромышленного комплекса Аларского района в 2015 году»	<p>Постановлением утверждается положение о проведении районного трудового соревнования (конкурса) в сфере агропромышленного комплекса Аларского района в 2015 году, ответственные лица за проведение конкурса и состав конкурсной комиссии.</p> <p>Конкурс проводится по следующим номинациям, за 1,2,3 место в 13 номинациях.</p> <p>Участие в конкурсе является добровольным.</p> <p>Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) несоответствие участника конкурса требованиям, установленным в Положением;</li> <li>б) непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в настоящем Положением;</li> <li>в) представление документов после истечения срока, установленного в пункте настоящего Положением;</li> <li>г) предоставление неполных или недостоверных сведений.</li> </ul> <p>Итого призовой фонд выделенный из бюджета МО «Аларский район»: 68400 рублей.</p>
Муниципальное образование «Байкаловский муниципальный район» Свердловской области	Постановление Администрации Байкаловского муниципального района Свердловской области от 02 октября 2017 г. № 366 «Об утверждении положения о порядке предоставления грантов в 2017 году победителям трудового соревнования среди сельхозтоваропроизводителей по достижению наивысших показателей на территории муниципального образования Байкаловский муниципальный район»	<p>Постановлением утверждается положение о порядке предоставления грантов в 2017 году победителям трудового соревнования среди сельхозтоваропроизводителей по достижению наивысших показателей и создание комиссии по предоставлению грантов в 2017 году победителям трудового соревнования.</p> <p>К заявке должен быть приложен пакет документов с описью всех документов.</p> <p>Основаниями отказа в предоставлении гранта являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Несоблюдение требований, предусмотренных Положением, в том числе отсутствие документов и материалов, указанных в пункте 3.3. Положения.</li> <li>- Недостоверность сведений, предоставленных сельхозтоваропроизводителями.</li> </ul> <p>Выделено средств из местного бюджета на сумму 437 700 (Четыреста тридцать семь тысяч семьсот) рублей.</p> <p>Претенденты на получение гранта заключают с администрацией муниципального образования Байкаловский муниципальный район договор.</p>

В целом, анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации так же используют аналогичную практику регулирования.



В отличие от НПА других муниципальных образований Российской Федерации в НПА муниципального образования «Инзенский район» предусмотрено значительно меньше требований, предъявляемых к заявке на участие в конкурсе, в том числе в других муниципальных образованиях необходимо приложить значительный пакет документов, однако и сумма на проведение конкурса в Инзенском районе, предусмотренная бюджетом МО «Инзенский район» значительно меньше сумм, предусмотренных бюджетами анализируемых муниципальных образований.

#### **5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проект акта регламентирует проведение районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли в муниципальном образовании «Инзенский район» в 2017 году.

При подведении итогов соревнования учитываются:

- производственно-экономические показатели сельскохозяйственных предприятий в 2017 году;
- показатели деятельности крестьянско-фермерских хозяйств в 2017 году.
- показатели соревнования среди механизаторов на полевых работах в 2017 году;
- показатели соревнования среди работников животноводства за 9 месяцев 2017 года.

Анализ показателей растениеводства в Инзенском районе по состоянию на 25.09.2017 года:

В 2017 году посевная площадь составила 14671 или 115 % от посевной площади 2014 года.

Наряду с увеличением посевных площадей увеличивается валовый сбор зерна. В 2017 году было убрано 6535 га зерновых культур, что составляет 100 % от плана (6535 га). Намолочено 11230 тонн зерна, средняя урожайность по району составила 17,2 ц\га.

Технические культуры. Убрано 114 га горчицы, намолочено 318 тонн зерна, средняя урожайность по району составила 4,5 ц\га.

Сельскохозяйственные предприятия Инзенского района закончили сев озимых культур. Посеяно 2310 га озимой пшеницы (107% от плана 2160га), озимой ржи 420 га или 113,5% от плана (370 га), озимого рыжика 227 га или 113,5% от плана (200 га), тритикале 80 га (100% от плана)

Также на полях района ведется подготовка почвы для весеннего сева 2018 года. На сегодняшний день подготовлено зяби 5992 га, что составляет 119 % от плана (5045 га).

Анализ показателей животноводства в Инзенском районе:

Поголовье КРС во всех категориях хозяйств составляет 1926 гол. (105 % от 2016 года 1826 гол.), в том числе коров 860 гол. (99,6 % от 2016 года 863 голов.) Снижение поголовья КРС произошло в личных подсобных хозяйствах в Труслейском сельском поселении на 9 голов, в Валгусском – на 3 головы, в Инзенском - на 18 голов. Это связано со старением населения, высокими ценами на корма для животных, низкими приемочными ценами на произведенное молоко. В крестьянских фермерских хозяйствах и сельскохозяйственных предприятиях поголовье коров увеличилось на 43 коровы. Это, прежде всего, связано с реализацией программ поддержки фермеров.

Поголовье свиней во всех категориях хозяйств составляет 3121 голов (99% от 2016 года 3327 гол.). Поголовье овец составило 1781 голов (104 % от 2016 года 1750 гол.). Поголовье птицы составило 13358 голов (98% от 2016 года 13667 гол.).

Работа самой же комиссии заключается в том, что она должна из всех сельскохозяйственных предприятий, которые представили показатели своей сельскохозяйственной деятельности, выбрать победителей в следующих номинациях:

- лучшее сельскохозяйственное предприятие района;
- лучшее крестьянское фермерское хозяйство района;
- лучший механизатор на севе сельскохозяйственных культур;
- лучший механизатор по подготовке почвы к посеву озимых культур,
- лучший механизатор на обмолоте зерна;
- лучший механизатор на перевозке зерна;
- лучшая доярка района;
- лучший скотник района.

Меры материального поощрения победителей районного соревнования:

1. По итогам соревнования среди сельскохозяйственных предприятий по производственно-экономическим показателям определяется победитель с наивысшими показателями к уровню 2016 года. В качестве поощрения вручается ценный подарок на сумму 10,0 тыс. руб.

2. По итогам соревнования среди крестьянско-фермерских хозяйств определяется победитель с наивысшими показателями к уровню 2016 года. Вручается ценный подарок на сумму 10,0 тыс.руб.

3. По итогам соревнования определяются 4 лучших механизатора на полевых работах в 2017 году. Вручаются ценные подарки на общую сумму 11,2 тыс.руб.

4. По итогам соревнования среди работников животноводства определяется 2 призовых места. Вручаются ценные подарки на общую сумму 6,0 тыс. руб.

Общая сумма, в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на 2016 - 2020 годы», по призовым местам, выделяемая из бюджета муниципального образования «Инзенский район» составляет 37,2 тыс. руб.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Основная группа участников отношений это:

- сельхозтоваропроизводители всех форм собственности муниципального образования «Инзенский район»;
- руководители, специалисты, рабочие сельскохозяйственных предприятий муниципального образования «Инзенский район».

Сельскохозяйственными работами в МО «Инзенский район» занимаются 10 сельскохозяйственных предприятий: из них 2 предприятия занимаются растениеводством и животноводством (СПК «Звезда», СПК «Новый»), 8 предприятий только растениеводством (ООО «Агрохолдинг Черемушки», ООО «Борисовское», ООО «Агро Вектор», ООО «Труслейское», ООО «Репьевское СХП», ООО «Альянс Агро», ООО «Рус-Ресурс Агро», ООО «Феникс») и 18 КФХ занимаются растениеводством и животноводством (КФХ «Кузнецов», КФХ «Чапурин», КФХ «Зуев», КФХ «Танривердиев», КФХ «Кулаев», КФХ «Клещева», КФХ «Капралов», КФХ «Каспий», КФХ «Магомедова», КФХ «Уразов», КФХ «Лариошин», КФХ «Беспалова», КФХ «Белоусова», КФХ «Леонтьев», КФХ «Тырон», КФХ «Гурьянов», КФХ «Рузанова», КФХ «Кольтяков»).

На территории района осуществляют свою деятельность сельскохозяйственные кооперативы СППСК «Фабрика» и СССПК «Инзамолпром», которые занимаются сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции. У

СППСК «Фабрика» имеется своя собственная сеть магазинов в г.Инза для реализации произведенной сельскохозяйственной продукции.

#### **7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

Учитывая незначительный уровень требований, предъявляемых к предоставлению заявки на участие в конкурсе, а так же при минимальном количестве исходной информации, имеется незначительная вероятность принять необоснованное решение при оценке показателей работы предприятий и их работников. Так же имеется риск предоставления предприятиями заведомо недостоверных сведений.

#### **8. Замечания по проекту акта.**

При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены.

Замечание по проекту:

1. Необходимо откорректировать Приложение №3 - Смету расходов на поощрение победителей районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли в 2017 году т.к. имеется расхождение по суммам, требуемым средств для поощрения работников сельскохозяйственной отрасли, так по тексту проекта общая сумма финансирования составляет 37,2 тыс. руб., приложением же предусмотрена сумма 32,45 тыс. руб. Сумма предусмотренная статьёй муниципальной программы на эти цели - 37,2 тыс. руб.

2. С учётом оценки рисков, необходимо исключить риск предоставления предприятиями заведомо недостоверных данных и предусмотреть проектом ответственность за нарушение этих требований, а именно включить в текст следующую формулировку:

«Заявитель несет ответственность за достоверность представляемых сведений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.»,

или предусмотреть пункт с основаниями для отказа к участию в конкурсе:

«Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) несоответствие участника конкурса требованиям, установленным в настоящем Положении;

б) представление документов после истечения срока, установленного в пункте настоящего Положения;

г) предоставление неполных или недостоверных сведений.».

3. Расширить состав комиссии по подведению итогов районного соревнования в сельскохозяйственной отрасли в муниципальном образовании «Инзенский район» в 2017 году т.к. решение комиссии, состоящей из 5 человек, в том числе председатель комиссии и её секретарь, можно поставить под сомнение. Возможно включение в состав данной комиссии представителей общественных объединений по согласованию.

#### **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений проекта акта 10.08.2017 г. - 01.09.2017 г., сводный отчёт был размещен на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru/114/7347/7527/13298.html>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе Седых Сергею Сергеевичу, Директору АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякову



Николаю Петровичу, в координационный Совет в сфере малого и среднего предпринимательства при Администрации МО «Инзенский район» и другим заинтересованным лицам.

В рамках публичных обсуждений разработчиком проекта акта были получены отзывы от Директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе Седых Сергея Сергеевича и генерального директора ООО «Рус-Ресурс Агро» Долгополого Олега Викторовича, содержащие позицию, что принятие проекта акта не затруднит ведение предпринимательской деятельности, т.к. дополнительных издержек или упущенную выгоду субъектов предпринимательской деятельности проект акта не несёт. Замечания и предложения изложены в п. 8 Заключения. Иных замечаний и предложений не имеется.

От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложений по проекту акта не поступало.

#### **10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

На основе проведённой оценки регулирующего воздействия проекта акта с учётом информации представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

В результате анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования Управление считает, что разработчик выбрал эффективный способ решения проблемы в регулируемой сфере. В проекте акта не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а так же положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Проект акта несёт в себе незначительные расходы консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» на призовой фонд в размере 37,2 тыс. руб., но эти расходы не несут для бюджета серьёзной материальной нагрузки, т.к. предполагаемая выгода от реализации данного проекта акта более значительна, и носит в том числе социальный характер, кроме того дополнительных расходов бюджетов Ульяновской области и РФ не предусматривает. Проект акта нуждается в корректировке в соответствии с замечаниями, описанными в п. 8 Заключения. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления  
развития промышленности,  
с/х и предпринимательства  
Администрации района**



**Е.Г. Смолкина**