

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение № 9 от 09.04.2018 года
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления «О
создании Совета трудовых коллективов при Администрации
муниципального образования «Инзенский район»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее - Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09 июня 2015 №650 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район» и Распоряжением от 16 марта 2015 №21 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект постановления «О создании Совета трудовых коллективов при Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Отделом по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

1. Описание предлагаемого регулирования.

Данный проект акта разработан в целях совершенствования правового регулирования трудовых отношений, повышения уровня культуры труда, качества жизни работников, развития социальной ответственности и социально-трудовых отношений в Инзенском районе Ульяновской области.

Проект акта предусматривает создание Совета трудовых коллективов при Администрации муниципального образования «Инзенский район» и утверждение положения о Совете трудовых коллективов при Администрации муниципального образования «Инзенский район».

Проект акта вступает в силу после его официального опубликования.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Недостаточная эффективность правового регулирования трудовых отношений, слабый уровень культуры труда в организациях муниципального образования «Инзенский район».

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Совет создаётся в целях совершенствования и повышения эффективности правового регулирования трудовых отношений, повышения уровня культуры труда, качества жизни работников, развития социальной ответственности в организациях муниципального образования «Инзенский район». Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, международными договорами Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ульяновской области, законами Ульяновской области, иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, Уставом муниципального образования «Инзенский район», нормативными правовыми актами муниципального образования «Инзенский район», договорами.

4. Анализ опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга нормативно-правовых актов муниципальных образований регионов РФ установлено следующее:

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Администрация муниципального образования "Майнский район" Ульяновской области	Постановление от 30 марта 2017 года № 268 «Об утверждении положения о совете трудовых коллективов муниципального образования «Майнский район» Администрация муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области	Основными задачами Совета являются: 1) рассмотрение проблемных вопросов, касающихся регулирования социально-трудовых отношений, подготовка предложений, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения реализации прав граждан на достойные условия труда; 2) выдвижение и обсуждение общественных инициатив, связанных с повышением эффективности регулирования социально-трудовых отношений Майнского района; 3) изучение, анализ, обобщение и распространение положительного опыта субъектов Российской Федерации, зарубежных стран по развитию и совершенствованию правового регулирования трудовых отношений; 4) обеспечение взаимодействия с целью обмена опытом между работодателями и работниками организаций Майнского района, представителями исполнительных органов государственной власти Майнского района, региональных объединений работодателей, профсоюзов, общественных объединений, а также экспертов в области трудовых отношений; 5) привлечение внимания работодателей к проблемам создания условий для работников, способствующих повышению уровня культуры труда и качества жизни работников, а также развития кадрового потенциала организаций Майнского района. Решения Совета принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета. При равенстве голосов председательствующий на заседании Совета имеет право решающего голоса. Решения Совета носят <u>рекомендательный</u> характер.
Чеховский муниципальный район Московской области	Решение Совет депутатов Чеховского муниципального района Московской	Основными задачами Комиссии являются: - ведение коллективных переговоров, подготовка проекта территориального соглашения между администрацией, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей Чеховского муниципального района, осуществление контроля

	<p>области от 22 октября 2010 года № 61/9 «О создании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Чеховском муниципальном районе»</p>	<p>за его выполнением;</p> <ul style="list-style-type: none"> - содействие договорному регулированию социально-трудовых отношений на территории Чеховского муниципального района, оказание практической и методической помощи в заключении коллективных договоров, отраслевых и территориальных соглашений; - выявление и предупреждение причин возникновения конфликтных ситуаций в социально-экономической сфере; - урегулирование разногласий, возникших при заключении и реализации территориального соглашения, отраслевых и территориальных соглашений, коллективных договоров; - подготовка предложений по принятию нормативных правовых актов Московской области и локальных нормативных актов Чеховского муниципального района в сфере социально-трудовых отношений; - организация взаимодействия с Московской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений; - согласование позиций сторон по основным направлениям социальной политики Чеховского муниципального района; - изучение и распространение опыта работы аналогичных территориальных комиссий в области социально-трудовых отношений, распространение его на территории Чеховского муниципального района; - обеспечение соблюдения трудового законодательства в организациях Чеховского муниципального района; - участие в регулировании коллективных трудовых споров. <p>Заседания Комиссии проводятся в соответствии с планом работы Комиссии, разработанным на основе предложений ее сторон и утвержденным координаторами сторон.</p> <p>Решение Комиссии считается принятым, если за него проголосовали все три стороны. Стороны принимают решение большинством голосов членов стороны Комиссии, присутствующих на заседании.</p> <p>Члены Комиссии, несогласные с принятым решением, вправе требовать занесения их особого мнения в протокол заседания Комиссии. Контроль исполнения решений Комиссии возлагается на рабочую группу, которая информирует Комиссию об их исполнении на очередном заседании.</p>
--	--	---

В рамках анализа нормативных правовых актов муниципальных образований субъектов РФ установлено, что кроме как в муниципальных образованиях Ульяновской области данных совещательных органов, в виде Совета трудовых коллективов при Администрации, не создано. Практически во всех муниципальных образованиях субъектов РФ имеется Территориальная трёхсторонняя комиссия по регулированию социальных трудовых отношений муниципального образования, которая рассматривает вопросы регулирования трудовых отношений на предприятиях муниципалитетов, что в принципе является основной целью проекта создания Совета трудовых коллективов при Администрации муниципального образования «Инзенский район».

Что касается нормативных правовых актов муниципальных образований Ульяновской области, то существенных отличий предполагаемого к принятию проекта акта от них не имеется.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Основными задачами Совета являются:

рассмотрение проблемных вопросов в сфере социально-трудовых отношений, подготовка предложений, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения реализации прав граждан на достойные условия труда;

выдвижение и обсуждение общественных инициатив в сфере социально-трудовых отношений на территории муниципального образования «Инзенский район»;

изучение, анализ, обобщение и распространение положительного опыта субъектов Российской Федерации, зарубежных стран в сфере социально-трудовых отношений;

привлечение внимания работодателей к вопросам создания условий в трудовых коллективах, способствующих повышению уровня культуры труда и качества жизни работников, а также развитию кадрового потенциала организаций Инзенского района.

Совет в целях реализации возложенных на него задач осуществляет следующие основные функции:

оказывает содействие в активной пропаганде заключения коллективных договоров в организациях муниципального образования «Инзенский район»;

оказывает содействие в укреплении взаимосвязи между предприятиями и организациями муниципального образования «Инзенский район» и повышения уровня социальной ответственности работодателей;

вырабатывает рекомендации для организаций муниципального образования «Инзенский район» о возможных способах решения проблем в социально-трудовой сфере;

организует семинары, участвует в проведении научных и социологических исследований, анализирует общественное мнение по социально-трудовым вопросам.

Решения Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета. В случае равенства числа голосов председательствующий на заседании Совета имеет право решающего голоса.

Решения Совета оформляются протоколами заседаний, которые подписывает председательствующий на заседании Совета и секретарь Совета. В случае отсутствия на заседании секретаря Совета протокол подписывает член Совета, ведущий протокол и избираемый непосредственно на заседании Совета.

Решения Совета носят рекомендательный характер.

Альтернативным вариантом решения проблемы может выступать создание рабочей группы в рамках работы территориальной трёхсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальном образовании «Инзенский район», утвержденная Решением Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» от 28.08.2015 №93. Данная Комиссия создана в целях эффективного взаимодействия органов местного самоуправления, объединений работодателей и профсоюзов при решении вопросов социально – трудовых отношений на территории муниципального образования «Инзенский район».

В 2017 году проведено 4 заседания территориальной трехсторонней комиссии

по регулированию социально-трудовых отношений, на которых были рассмотрены, социально – значимые вопросы – это и вопросы оплаты труда, в том числе повышения заработной платы, как работников социальной сферы, так и работников реального сектора экономики, развитие малого и среднего предпринимательства, вопросы охраны труда, аттестации рабочих мест. Так же рассматриваются вопросы касаемые рынка труда, в том числе создание новых рабочих мест и их сокращение, снижение напряженности на рынке труда, трудоустройство подростков в летний период. Не раз рассматривался вопрос поддержания здоровья на рабочем месте, а также о проведенных мероприятиях по охране труда. На заседаниях комиссии руководители предприятий отчитываются также о прохождении работниками диспансеризации.

Таким образом, проект акта имеет некоторое смысловое пересечение с указанной Территориальной трёхсторонней комиссией.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками общественных отношений, интересы которых предполагается затронуть предлагаемым правовым регулированием, являются Администрация МО «Инзенский район», руководители предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых имеются наёмные работники, а так же сами работники. А именно 264 юридических лица и 238 индивидуальных предпринимателей, имеющих наёмных работников.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Принятие проекта акта для субъектов предпринимательской деятельности повлечёт за собой только затраты рабочего или личного времени на участие в совещательном органе, объединяющем представителей трудовых коллективов организаций и предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Инзенского района. А с учётом, что Совет будет собираться только раз в квартал, данная потеря времени будет не значительна, и не понесёт в себе дополнительных издержек, простоя и потерь для субъектов предпринимательской деятельности. Иных рисков регулировании в решении проблемы предложенным способом не имеется.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Данный проект акта разработан в соответствии с п.22 поручений с аппаратного совещания администрации Губернатора и Правительства Ульяновской области от 15.01.2018 №2-АС.

В свою очередь с момента вступления в силу проекта акта будет признано утратившим силу постановление Администрации МО «Инзенский район» от 01.08.2014 №860 «О создании Совета «За достойный труд!» при Администрации муниципального образования «Инзенский район».

При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Публичные обсуждения концепции проект акта проводились в период с 01.02.2018г. по 17.02.2018г. и публичные обсуждения концепции проект акта проводились в период с 27.02.2018г. по 21.02.2018г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес общественного представителя

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в Инзенском районе Седых Сергею Сергеевичу, Директору АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякову Николаю Петровичу, в координационный Совет в сфере малого и среднего предпринимательства при Администрации МО «Инзенский район», и другим заинтересованным лицам.

В рамках публичных обсуждений разработчиком проекта акта были получены отзывы от Директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе Седых Сергея Сергеевича, Генерального директора ООО «Лесная новь» Лукьяновой Натальи Ивановны и Председателя профсоюзной организации ООО «ПФ «Инзенский ДФЗ» Кошечкина Дмитрия Николаевича. В отзыве генерального директора ООО «Лесная новь» Лукьяновой Натальи Ивановны содержались сведения о том, что загруженность субъектов предпринимательской деятельности не позволяет принимать участия во всех рабочих группах, комиссиях, советах при Администрации МО «Инзенский район», что очередной коллегиальный орган будет обременителен. От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта не поступало.

Сводный отчет был размещен на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru/114/7347/7527/13298.html>.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

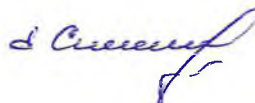
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учётом информации представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

В результате анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования Управление считает, что разработчик выбрал эффективный способ решения проблемы в регулируемой сфере, однако цели и задачи проекта акта имеют смысловое пересечение с Территориальной трёхсторонней комиссией, уже действующей на территории района. Рекомендуем разработчику изучить необходимость принятия проекта акта и её обосновать.

В проекте акта не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а так же положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Так же проект акта дополнительных расходов консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и бюджетов всех уровней не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления
развития промышленности,
с/х и предпринимательства
Администрации района**



Е.Г. Смолкина