

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение № 3 от 30.03.2016 г.

**о проведении экспертизы постановления Администрации
муниципального образования «Инзенский район» от 20 декабря 2013
года №1449 «Об определении границ прилегающих к некоторым
организациям и объектам территорий, на которых не допускается
розничная продажа алкогольной продукции»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 20 декабря 2013 года №1449 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом развития сельского хозяйства Администрации муниципального

образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание действующего регулирования.

Постановление, акт предусматривает:

Исполнение полномочий Администрации муниципального образования «Инзенский район» предусмотренных частью 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 "Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции", Уставом Администрации муниципального образования "Инзенский район" Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен анализируемый способ регулирования. Цели регулирования.

По информации разработчика акта, анализируемый НПА был разработан в целях решения проблем, связанных с пресечением нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а так же со снижением уровня алкоголизации населения, снижения уровня преступности, увеличения продолжительности жизни населения, сокращения уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни и как следствие снижение криминогенной обстановки на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение»

Описание целей регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования
В рамках данного регулирования подразумевается утверждение перечня организаций и объектов, расположенных на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение» Ульяновской области, на прилегающей территории к которым не допускается продажа алкогольной продукции, а также схем границ прилегающих территорий для каждой организации и объекта.	С момента опубликования нормативного - правового документа	<ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня алкоголизации населения; - снижения уровня преступности; - увеличения продолжительности жизни населения; - сокращения уровня смертности; - формирование стимулов к здоровому образу жизни.

3. Анализ опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Отличие от нормативного правового акта
Приморский муниципальный район Администрация муниципального образования "Коскогорское"	Постановление Администрации муниципального образования "Коскогорское" от 25 марта 2013 года № 5а	В НПА предусмотрено: 50 м. для детских организаций, а именно структурного подразделения МБОУ «Бобровская средняя общеобразовательная школа», «Детский сад», начальной школы; 50 м. для Медицинские организаций, а именно ГБУЗ АО Приморской ЦРБ «Врачебная амбулатория Боброво»; 100 м. для образовательных организаций: МБОУ «Бобровская средняя общеобразовательная школа» Так же в качестве приложений утверждены постановлением карты схемы прилегающих территорий к организациям и объектам муниципального образования «Коскогорское».
Муниципальное образование Кусинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области»	Решение Совета депутатов муниципального образования Кусинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области	Перечнем утверждено: 1. МОУ «Кусинская средняя общеобразовательная школа»; 2. МДОУ «Детский сад №20»; 3. Сельская врачебная амбулатория. Особых отличий не имеет.
Городской округ Верхняя Пышма	Постановление Администрации городского округа Верхняя Пышма от 08.08.2013 №1844	В перечне числятся еще и стадионы, подростковые клубы, салоны красоты.

По результатам анализа опыта других муниципальных образований уполномоченным органом сделан вывод, что НПА в целом не противоречит действующему законодательству в этой сфере, а так же не имеет серьезных отличий от регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции от правовой практики других муниципальных образований.

4. Анализ текущей ситуации.

В перечень организаций и объектов, расположенных на территории муниципального образования "Инзенский район" Ульяновской области, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции включены следующие объекты:

№ п/п	Наименование объекта	Местонахождение
1	МОУ Инзенская СОШ № 1	г.Инза, ул. Школьная, д.66
2	МОУ Инзенская СОШ № 2	г.Инза, ул.Ломоносова, д.9

3	МОУ Инзенская СОШ № 3	г.Инза, ул.Санаторная, д.34
4	МОУ Инзенская СОШ № 4	г.Инза, ул.Революции, д.53
5	Инзенский государственный техникум отраслевых технологий, экономики и права	г.Инза, пер.Рузаевский, д.2
6	Инзенский филиал Ульяновского государственного университета	г.Инза, ул.Пугачева, д.23
7	МДОУ детский сад №1 «Колобок»	г.Инза, ул.Николаева, 2 «Г»
8	МДОУ детский сад №2 «Березка»	г.Инза, ул.Энгельса, д.59
9	МДОУ детский сад №3 «Рябинка»	г.Инза, ул.Яна Лапса, д.66
10	МДОУ детский сад №4 «Черемушки»	г.Инза, ул. Алашеева, д.114
11	МДОУ детский сад №5 «Елочка»	г.Инза, ул.Шоссейная, д.88
12	МДОУ детский сад №6 «Маленькая страна»	г.Инза, ул. Мизинова, д.17
13	МДОУ детский сад №7 «Ромашка»	г.Инза, ул. Морозова, д.3
14	МДОУ детский сад №8 «Солнышко»	г.Инза, ул.Л.Толстого, д.13
15	МДОУ детский сад «Золотой ключик»	г.Инза, ул.Мира,1
16	ГУЗ «Инзенская ЦРБ»	г.Инза, ул.Пирогова, д.1
17	Структурное подразделение ГУЗ «Инзенской ЦРБ» ССМП	Г.Инза, ул. Ульяновская, д.47
18	Структурное подразделение ГУЗ «Инзенской ЦРБ» офис врача общей практики	г.Инза, ул.Шоссейная, д.56
19	МБОУ ДОД «Инзенская школа искусств»	Г.Инза, пер.Парковый, д.4
20	МОУ ДОД РЦДТ	г.Инза, пер. Рузаевский, 2 б
21	Спортивный клуб «Медведь»	г.Инза, ул.7-ой Микрорайон, д.25
22	МОУ ДОД ДЮСШ	г.Инза, пер. Рузаевский, д.2
23	ФОК «Губернаторский»	г.Инза, ул.Мира
24	Инзенская автостанция	г.Инза, ул.Тухачевского, д.29
25	Оптовый рынок	г.Инза, ул.Вокзальная
26	МУП «Инзенская ярмарка»	г.Инза, ул.Тухачевского
27	Ж/д вокзал	г.Инза, ул. Мизинова, д.7
28	Единый специально отведённый для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест	г.Инза, ул.Вокзальная, д.16

5. Замечания по проекту акта.

В перечень организаций и объектов, расположенных на территории муниципального образования "Инзенский район" Ульяновской области, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции данного НПА включён п.28 «Единый специально отведённый для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера», а именно территория, расположенная по адресу г. Инза ул. Вокзальная д. 16.

В свою очередь, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 г. №272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)", был утверждён перечень объектов с массовым пребыванием людей, на территории муниципального образования «Инзенский район». По состоянию на текущую дату данный объект (территория) в перечень объектов с массовым пребыванием людей не включена. В связи с этим, присутствие данного объекта (территории) в перечне организаций и объектов, расположенных на территории муниципального образования "Инзенский район" Ульяновской области, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции, является необоснованным требованием.

5. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Изменениями, внесёнными в 2011 году в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» регионам предоставлено право введения ограничений на розничную продажу алкогольной продукции вплоть до полного запрета.

Учитывая опыт регионов Российской Федерации, положительные тенденции, достигнутые в Ульяновской области за последние 5 лет, политику Правительства Ульяновской области в области снижения алкоголизации населения, направленную на постепенное сокращение времени доступности алкогольной продукции.

Запрещена розничная продажа алкогольной продукции как в детских, образовательных, медицинских организациях, организациях культуры (за исключением расположенных в них пунктов общепита) и объектах спорта, так и на прилегающих к ним территориях. Запрет распространяется на торговлю в местах массового скопления граждан, местах нахождения источников повышенной опасности (в том числе на вокзалах, в аэропортах, на станциях метрополитена, оптовых и розничных рынках, объектах военного назначения) и на прилегающих к ним территориях. Основание – пункт 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ.

Таким образом, соизмеряя возможные потери субъектов предпринимательской деятельности, бюджета МО «Инзенский район» с пресечением нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а так же со снижением уровня алкоголизации населения, снижения уровня преступности, формирования стимулов к здоровому образу жизни и как следствие снижение криминогенной обстановки на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение» можно заявить, что НПА не противоречит действующему законодательству, а так же стратегии социально-экономического развития Инзенского района Ульяновской области, в части увеличения продолжительности жизни населения и сокращения уровня смертности.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 20.01.2016 г. - по 25.02.2016 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 2 отзыва.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю в стационарных и нестационарных объектах на территории муниципального образования «Инзенский район».

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции, однако стоит внести изменение в НПА исключив пункт 28 из перечня организаций и объектов, расположенных на территории муниципального образования "Инзенский район" Ульяновской области, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции, т.к. его включение в этот перечень является не обоснованным (описание в п.5 заключения), т.к. для субъекта предпринимательской деятельности, который изъявит желание размещения торгового объекта на прилегающей территории, присутствие данной территории в вышеуказанном перечне может принести издержки или упущенную выгоду, из-за невозможности или ограничения торговли алкогольной продукцией.

НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и местных бюджетов не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Приложение: Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**

Е.Г.Смолкина
Е.Г.Смолкина

Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

№	Структурный элемент акта	Замечания и (или) предложения
Участник публичных консультаций – АНО «Центр развития предпринимательства развития Изюмского района Ульяновской области»		
1.	Постановление, акт в целом	В качестве издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации нормативного правового акта можно назвать расходы, связанные с переносом торговых объектов, уже существовавших до принятия данного нормативного акта, за пределы границ тех мест, где продажа алкогольной продукции запрещена. В нормативном правовом акте не выявлено положений, в той или иной степени затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Предложений и замечаний нет.
Участник публичных консультаций – Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Изюмском районе Ульяновской области, индивидуальный предприниматель Седых Сергей Сергеевич		
2.	Постановление, акт в целом	Вмешательство органов местного самоуправления обусловлено следующими факторами: выполнение обязанности по реализации мер, направленных на улучшение жизни и здоровья граждан, устранения возможных рисков возникновения ЧП в местах массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности и т.д. Введение государственного регулирования не повлечет ухудшения конкурентной среды в отрасли, т.к. направлен на приведение сферы розничной торговли алкогольной продукцией в соответствии действующему законодательству. Замечаний и предложений по постановлению не имеется.