

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИНЗЕНСКИЙ РАЙОН»
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Инза

20 февраля 2014 г.

№ 151

Экз. _

Об утверждении Положения
о Палате справедливости и
общественного контроля
муниципального образования
«Инзенский район»
Ульяновской области

В целях в целях реализации гражданами Российской Федерации гарантированного Конституцией Российской Федерации права на непосредственное участие в управлении делами государства, создания действенного механизма взаимодействия между органами местного самоуправления и институтами гражданского общества при выработке решений по наиболее актуальным вопросам экономического, социального и общественно-политического развития муниципального образования, а также исполнения Закона Ульяновской области от 06.11.2013 № 208-ЗО «О Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области»
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о Палате справедливости и общественного контроля муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области (приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования на официальном сайте Администрации МО «Инзенский район» (www.inza.ulregion.ru).

3. Контроль за исполнением постановления возложить на руководителя аппарата Администрации района Баранову Н.Н.

Первый заместитель
Главы Администрации района

О.В. Мидленко

ПОЛОЖЕНИЕ

о Палате справедливости и общественного контроля муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области

1. Общие положения

1.1. Палата справедливости и общественного контроля муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области (далее – Палата) является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом.

1.2. Палата создаётся в целях реализации гражданами Российской Федерации гарантированного Конституцией Российской Федерации права на непосредственное участие в управлении делами государства, в том числе возникающее в процессе осуществления гражданами общественного (гражданского) контроля, создания действенного механизма взаимодействия между органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества при выработке решений по наиболее актуальным вопросам экономического, социального и общественно-политического развития Ульяновской области, а также исполнения Закона Ульяновской области от 06.11.2013 № 208-ЗО «О Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области».

1.3. В своей деятельности Палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, Уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами муниципального образования, настоящим Положением, а также решениями Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области. Вмешательство государственных органов Ульяновской области и их должностных лиц, органов и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в

деятельность Палаты не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

1.4. Палате принадлежит право законодательной инициативы в представительном органе муниципального образования.

1.5. Палата действует на общественных началах и без образования юридического лица.

1.6. Местонахождение Палаты – Ульяновская область, г. Инза.

2. Полномочия Палаты

2.1. Полномочиями Палаты являются:

оказание содействия в осуществлении полномочий Председателя Палаты справедливости и общественного контроля в муниципальном образовании, помощника (представителя) Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, помощника (представителя) Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области, помощника (представителя) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, помощника (представителя) Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области;

оказание содействия населению муниципального образования в организации взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по вопросам, связанным с осуществлением муниципального контроля и общественного контроля на территории муниципального образования;

формирование в составе Палаты комиссии (рабочей группы) по вопросам общественного контроля;

реализация мероприятий, направленных на повышение уровня доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области;

выявление по результатам рассмотрения соответствующих обращений и изучения информации, опубликованной в средствах массовой информации, нарушений прав граждан, допущенных органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, подведомственными им учреждениями и должностными лицами этих органов и учреждений, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг либо осуществлении регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, анализ выявленных нарушений и информирование о них указанных лиц, а также подготовка и направление

указанным лицам решений Палаты относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав граждан;

выражение мнения относительно определяемых администрацией муниципального образования единых специально отведённых или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории муниципального образования;

оказание содействия общественной защите прав потребителей на территории муниципального образования;

оказание содействия органам и организациям, входящим в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории муниципального образования, в правовом информировании и правовом просвещении населения;

осуществление наряду с другими органами муниципального образования мониторинга законодательства и мониторинга правоприменения;

участие наряду с другими органами муниципального образования в реализации гражданских инициатив, направленных на защиту общественных интересов.

3. Состав Палаты

3.1. Палата формируется из представителей (общественных контролёров) городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (по одному представителю от каждого поселения), помощника (представителя) Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, помощника (представителя) Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области, помощника (представителя) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, помощника (представителя) Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, а также представителей некоммерческих организаций и трудовых коллективов муниципального района (7 человек).

3.2. Не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Палаты следующие объединения:

1) объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение в письменной форме о

недопустимости осуществления экстремистской деятельности, в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

2) объединения, деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

4. Члены Палаты

4.1. Членом Палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, принятый в её состав в порядке, установленном разделом 5 настоящего Положения.

4.2. Членом Палаты не может быть:

лицо, признанное недееспособным или ограниченно дееспособным на основании решения суда;

лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость;

лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должность муниципальной службы, выборную должность в органе местного самоуправления.

4.3. Члены Палаты осуществляют свою деятельность на общественных началах.

4.4. В связи с осуществлением своих полномочий члены Палаты имеют право (в том числе на основании заключенных соглашений):

беспрепятственно посещать муниципальные органы управления муниципального образования, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также посещать в установленном порядке территориальные органы государственных власти Ульяновской области, организации, в том числе общественные объединения;

запрашивать и в установленном порядке получать от территориальных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципального образования, подведомственных указанным органам учреждений, а также должностных лиц этих органов и учреждений сведения, документы и материалы, необходимые для осуществления Палатой её полномочий;

получать объяснения должностных лиц территориальных органов государственной власти Ульяновской области и подведомственных им учреждений, запрашивать объяснения должностных лиц местного самоуправления, а также должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования и подведомственных им учреждений по вопросам, связанным с осуществлением Палатой её полномочий;

организовывать проведение проверок деятельности территориальных органов государственной власти Ульяновской области, подведомственных им учреждений и должностных лиц этих органов и учреждений, органов местного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением Палатой её полномочий;

рекомендовать территориальным органам государственной власти Ульяновской области и подведомственным им учреждениям, органам местного самоуправления проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, связанным с осуществлением Палатой её полномочий.

В связи с осуществлением своих полномочий члены Палаты пользуются также правом безотлагательного приёма руководителями и другими должностными лицами территориальных органов государственной власти Ульяновской области и подведомственных им учреждений, органов местного самоуправления.

5. Порядок формирования и деятельности Палаты

5.1. Глава администрации муниципального района принимает решение о формировании Палаты, в соответствии с которым главы городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, могут инициировать сход граждан городского или сельского поселения с целью избрания общественных контролёров.

На сходе граждан городского или сельского поселения избирается не менее трёх кандидатур, постоянно проживающих на территории сельского поселения (города), обладающих безупречной репутацией и способных по деловым и моральным качествам исполнять обязанности общественного контролёра.

Одновременно с этим, из избранных кандидатур общественных контролёров, определяется кандидатура для направления в состав Палаты справедливости и общественного контроля муниципального образования.

Принятое решение о направлении общественного контролёра в состав Палаты справедливости и общественного контроля муниципального образования оформляется нормативным актом главы сельского (городского) поселения.

5.2. В этом же решении глава администрации муниципального района объявляет о приёме предложений по кандидатурам в состав Палаты от трудовых коллективов и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

5.3. Проведение сходов граждан по избранию общественных контролёров, а также сбор предложений от трудовых коллективов и некоммерческих организаций осуществляется в течение не более 14 календарных суток со дня принятия решения о формировании Палаты.

5.4. По истечении 14 дней после принятия решения о формировании Палаты нормативным актом главы администрации муниципального образования утверждается промежуточный состав членов Палаты, состоящий из общественных контролёров, направленных от городских и сельских поселений муниципального района, и помощников (представителей) Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

5.5. Утверждённые нормативным актом главы администрации муниципального образования члены Палаты принимают решение об отборе кандидатур из предложенных представителей трудовых коллективов и некоммерческих организаций муниципального образования. Решение об утверждении кандидатур оформляется протоколом и направляется в адрес главы администрации муниципального образования и Председателя Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области.

5.6. После завершения процедуры формирования состав Палаты и Положение о Палате утверждается нормативным актом главы администрации муниципального образования.

5.7. Первое заседание Палаты должно быть проведено не позднее чем через 7 дней со дня сформирования правомочного состава Палаты.

5.8. Заседания Палаты проводятся в целях рассмотрения вопросов, связанных с осуществлением полномочий Палаты.

Заседание Палаты считается правомочным при присутствии на нём более половины её членов. Заседания Палаты проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

5.9. Заседания Палаты являются открытыми. На заседания могут быть приглашены представители органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, институтов гражданского общества, экспертного и научного сообщества, средств массовой информации, иных заинтересованных учреждений и организаций.

5.10. Заседание Палаты ведёт Председатель, а в его отсутствие заместитель Председателя Палаты.

5.11. По вопросам, рассматриваемым на заседаниях Палаты, принимаются решения Палаты. Решение Палаты считается принятым, если за него проголосовало большинство от числа присутствующих на заседании членов Палаты. При равенстве числа голосов членов Палаты решающим является голос председательствующего на заседании Палаты.

5.12. Решения Палаты могут приниматься в форме рекомендаций, предложений и обращений. Решения Палаты подписываются председательствующим. Решения Палаты вступают в силу со дня их подписания, если более длительный срок вступления их в силу не будет установлен самими решениями Палаты.

5.13. Решения, принятые на заседаниях Палаты, являются обязательными для членов Палаты. В случае неисполнения членом Палаты решения, принятого на заседании Палаты, он обязан представить Председателю мотивированное объяснение причин неисполнения решения Палаты. Мотивированное объяснение причин неисполнения членом Палаты решения Палаты подлежит рассмотрению на заседании Палаты.

5.14. Указанные в разделе 2 настоящего Положения решения Палаты относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав граждан являются обязательными также для органов местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, территориальных органов государственной власти Ульяновской области, подведомственных им учреждений и должностных лиц этих органов и учреждений.

5.15. Члены Палаты принимают личное участие в её заседаниях. Замена членов Палаты их представителями не допускается.

5.16. Первое заседание Палаты открывает и ведёт старейший по возрасту член Палаты.

На первом заседании Палаты из состава её членов избираются Председатель, заместитель Председателя, а также Совет Палаты.

Также на первом заседании Палаты избираются Комиссия (рабочая группа) по вопросам общественного контроля и её председатель.

5.17. Палата для выполнения своих задач вправе формировать постоянные и временные комиссии (рабочие группы). В состав комиссий (рабочих групп) Палаты могут входить члены Палаты, представители институтов гражданского общества и иные лица, привлекаемые к работе Палаты.

5.18. Председатель Палаты:

5.18.1 осуществляет руководство деятельностью Палаты и организует её работу, в том числе:

представляет Палату в отношениях с муниципальными органами местного самоуправления муниципального образования, иными органами и организациями, должностными лицами и гражданами без доверенности;

созывает заседания и рабочие совещания Палаты, информирует членов Палаты и приглашённых на заседание (рабочее совещание) лиц о дате, времени и месте проведения заседания (рабочего совещания) Палаты, а также о вопросах, подлежащих рассмотрению на заседании (рабочем совещании) Палаты, председательствует на заседаниях и рабочих совещаниях Палаты. В случае отсутствия Председателя заседания и рабочие совещания Палаты созывает и ведёт заместитель Председателя Палаты;

направляет поступившие в Палату документы и материалы, включая жалобы и иные обращения граждан и организаций (далее – обращение), членам Палаты для рассмотрения в соответствии с их полномочиями;

организует совместное рассмотрение членами Палаты поступившего в Палату обращения, требующего комплексного рассмотрения;

подписывает решения Палаты, а также иные документы в соответствии с законодательством;

5.18.2 организует оказание информационной, правовой, методической и иной поддержки населению муниципального образования в рамках содействия осуществлению общественного контроля на территории муниципального образования;

5.18.3. направляет главе администрации муниципального образования ежегодный отчёт о деятельности Палаты, а представительному органу местного самоуправления муниципального образования – ежегодный доклад о результатах деятельности Палаты;

5.18.4. осуществляет иные полномочия в случаях, предусмотренных законодательством.

5.19. Полномочия Председателя прекращаются досрочно в случаях:

5.19.1 вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

5.19.2 признания его решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

5.19.3 утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

5.19.4 подачи им заявления о сложении своих полномочий;

5.19.5 его смерти;

5.19.6 утраты доверия со стороны Председателя Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области.

6. Рабочие совещания Палаты

6.1. В целях рассмотрения вопросов, связанных с внутренней организацией и порядком деятельности Палаты, а также методическим и иным обеспечением деятельности членов Палаты, проводятся рабочие совещания Палаты. На рабочих совещаниях Палаты также формируется повестка дня предстоящего заседания Палаты.

6.2. Рабочие совещания Палаты проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

6.3. В рабочих совещаниях Палаты с правом решающего голоса принимают участие члены Палаты.

6.4. Рабочие совещания Палаты считаются правомочными, если на них присутствует более половины от избранного числа членов Палаты.

6.5. Решение Палаты по рассматриваемым на рабочих совещаниях Палаты вопросам считается принятым, если за него проголосовало большинство от числа присутствующих на рабочем совещании членов Палаты. При равенстве числа голосов членов Палаты решающим является голос председательствующего на рабочем совещании Палаты.

Решения Палаты, принятые на рабочих совещаниях Палаты, оформляются выписками из протоколов рабочих совещаний Палаты и не позднее пяти дней со дня принятия соответствующих решений направляются членам Палаты.

Решения Палаты по рассматриваемым на рабочих совещаниях Палаты вопросам являются обязательными для членов Палаты.

7. Комиссия (рабочая группа) по вопросам общественного контроля

7.1. В целях оказания содействия населению муниципального образования Ульяновской области в организации взаимодействия с территориальными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области по вопросам, связанным с осуществлением общественного контроля на территории муниципального образования, Палата формирует Комиссию (рабочую группу) по вопросам общественного контроля (далее — Комиссия).

7.2. Комиссию возглавляет председатель Комиссии, избираемый на первом заседании Палаты. В Комиссии могут создаваться подкомиссии по вопросам содействия осуществлению общественного контроля в различных сферах деятельности.

7.3. Порядок, формы деятельности Комиссии утверждаются решением Палаты.

8. Представления Палаты

8.1. Указанные в разделе 2 настоящего Положения решения Палаты относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав граждан оформляются представлениями Палаты и не позднее пяти дней после дня принятия указанных решений направляются Председателем территориальным органам государственной власти Ульяновской области, органам местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, подведомственным им учреждениям и должностным лицам этих органов и учреждений, допустившим соответствующие нарушения.

8.2. В представлениях Палаты указываются сведения о выявленных Палатой нарушениях прав граждан, допущенных территориальными органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, подведомственными им учреждениями и должностными лицами этих органов и учреждений, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг либо осуществлении регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, и рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав, а также устранения причин и условий, способствующих таким нарушениям.

8.3. Представления Палаты подлежат безотлагательному рассмотрению территориальными органами государственной власти Ульяновской области,

органами местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, подведомственными им учреждениями и должностными лицами этих органов и учреждений. В течение месяца со дня получения представления Палаты территориальные органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, подведомственные им учреждения и должностные лица этих органов и учреждений обязаны принять конкретные меры по восстановлению нарушенных ими прав граждан и устранению причин и условий, способствующих таким нарушениям. О результатах принятых мер должно быть сообщено Палате в письменной форме.

8.4. В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения территориальными органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, подведомственными им учреждениями и должностными лицами этих органов и учреждений указанных в представлении Палаты рекомендаций относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав, а также устранения причин и условий, способствующих таким нарушениям, Палата обращается к Главе администрации муниципального образования или, соответственно, к руководителям территориальных органов государственной власти Ульяновской области и подведомственных им учреждений с предложением о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

8.5. В случае если территориальными органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципального образования, подведомственными им учреждениями и должностными лицами этих органов и учреждений не предприняты меры по устранению причин и условий, способствующих нарушениям прав граждан, Палата вправе в установленном законодательством порядке обратиться в соответствующие органы с предложением о привлечении к ответственности лиц, допустивших соответствующее нарушение.

9. Информирование о деятельности Палаты

9.1. Не позднее двух месяцев после окончания календарного года Палата подготавливает ежегодный доклад о результатах деятельности Палаты. Ежегодный доклад о результатах деятельности Палаты направляется Председателем Главе администрации муниципального образования.

9.2. Ежегодный доклад о результатах деятельности Палаты заслушивается на заседании представительного органа муниципального образования Ульяновской области.

10. Регламент Палаты

Порядок внутренней организации и деятельности Палаты в части, не урегулированной настоящим Положением, устанавливается регламентом Палаты, принимаемым на рабочем совещании Палаты.

11. Обеспечение деятельности Палаты

Материально-техническое, организационное, методическое и иное обеспечение деятельности Палаты осуществляет Администрация муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.
